

บันทึก

หลักการและเหตุผล

ประกอบร่างเทศบัญญัติ

เรื่อง ทลาค

พ.ศ. 253๙

.....

หลักการ

เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามความในมาตรา 35 มาตรา 37 และมาตรา 63 แห่งพระราชบัญญัติการ
สาธารณสุข พ.ศ. 2535 เทศบาลเมืองพนัสนิคมโดยคณะเทศมนตรีเสนอร่างเทศบัญญัติ เรื่อง ทลาค พ.ศ.
25๓๙ ต่อสภาเทศบาล เพื่อประกาศใช้เป็นเทศบัญญัติของเทศบาลเมืองพนัสนิคม

เหตุผล

เนื่องจากพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พุทธศักราช 2484 ได้ถูกยกเลิกโดยพระราชบัญญัติการสาธารณสุข
พ.ศ. 2535 ซึ่งเป็นการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ประกอบได้มีกฎกระทรวง ฉบับที่ 2 (2536)
ออกตามความในพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 กำหนดอัตราค่าธรรมเนียม ดังนั้น เพื่อเทศบาลจะได้
ดำเนินการควบคุมทลาคให้เกิดความเหมาะสม ถูกต้องตามสุลักษณะจะเป็นประโยชน์ต่อสุขภาพอนามัยของประชาชน
โดยรวม จึงจัดทำเทศบัญญัตินี้เพื่อใช้เป็นหลักในการปฏิบัติงานของท้องถิ่นต่อไป

ความในข้อนี้มีให้บังคับแก่ กระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนท้องถิ่น หรือองค์การของรัฐ
ที่ได้จัดตั้งตลาดขึ้นตามอำนาจหน้าที่ แต่ในการดำเนินการตลาดจะต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขข้อ ๖ ของ
ข้อกำหนดอื่น แห่งเทศบัญญัติด้วย และให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจกำหนดเงื่อนไขเป็นหนังสือให้ผู้จัดตั้งตลาด
ตามวรรคนี้ปฏิบัติตามเฉพาะรายได้

ข้อ 6 เมื่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นพิจารณาเห็นว่าผู้รับใบอนุญาตได้จัดสถานที่ที่ตลาดและมี
เครื่องอุปกรณ์สำหรับตลาดของด้วยสุลักษณะตามเงื่อนไขที่บังคับไว้ในข้อ 8 ข้อ 9 และข้อ 10 แล้วให้ออก
ใบอนุญาตได้

ให้เรียกเก็บค่าธรรมเนียมใบอนุญาตฉบับละ 2,000 บาท

ข้อ 7 ผู้รับใบอนุญาตตามข้อ 5 แล้วจะขอเปลี่ยนตัวผู้รับใบอนุญาตได้โดยยื่นเรื่องราวขออนุญาตต่อ
เจ้าพนักงานท้องถิ่นโดยไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียมสำหรับการนี้

ข้อ 8 สถานที่ตั้งเป็นตลาดและการปลูกสร้างในสถานที่นั้นต้องจัดให้ได้สุลักษณะดังต่อไปนี้

(1) ต้องตั้งอยู่ในที่ซึ่งเจ้าพนักงานสาธารณสุขเห็นว่าไม่น่าจะเป็นอันตรายแก่สุขภาพ

(2) อาคารของทำด้วยวัสดุถาวร มั่นคงแข็งแรง

(3) บริเวณพื้นต้องทำด้วยวัสดุถาวร มั่นคงแข็งแรง ทำความสะอาดง่ายและไม่มีน้ำขัง

อยู่ได้

(4) ต้องมีทางระบายน้ำทำด้วยวัสดุถาวรทำความสะอาดง่าย เพื่อรับน้ำให้ไหลไปสู่ทาง
ระบายน้ำสาธารณะได้สะดวก และต้องมีการกำจัดน้ำโสโครกตามความเห็นของเจ้าพนักงานสาธารณสุข

(5) ต้องมีแสงสว่างและการระบายอากาศให้เพียงพอตามความเห็นของเจ้าพนักงาน-
สาธารณสุข

(6) ที่วางของขายต้องมีลักษณะดังต่อไปนี้

ก. ต้องกว้างไม่น้อยกว่า 1.50 เมตร และพื้นที่ไม่น้อยกว่า 3.00 ตารางเมตร
สูงไม่น้อยกว่า 60 เซนติเมตร สำหรับตลาดขายปลีก หรือสูงไม่น้อยกว่า 60 เซนติเมตร สำหรับตลาดขายส่ง
ทำด้วยวัสดุถาวรที่ถูกต้องสุลักษณะ แยกเป็นหมวดหมู่ เหมาะสมตามประเภทสินค้าและกำหนดหมายเลขประจำ
แต่ละที่ไว้ให้เห็นชัดเจน

ข. ต้องจัดที่นั่งสำหรับผู้ขายของไว้โดยเฉพาะเหมาะสมแยกต่างหากจากที่วางของขาย
และสะดวกต่อการเข้าออก

ค. หากจะสร้างที่วางของขายซึ่งมีลักษณะพิเศษต่างหากจากที่กล่าวแล้วข้างต้นจะต้อง
สร้างให้ถูกต้องสุลักษณะทำความสะอาดได้ง่ายตามคำแนะนำของเจ้าพนักงานสาธารณสุข

(7) ทางเดินของตลาดมีลักษณะดังต่อไปนี้

ก. ทางเข้าออกของตลาดต้องมีอย่างน้อยหนึ่งทาง กว้างไม่น้อยกว่า 2 เมตร ในกรณี
ที่ทางเข้าออกลอดใต้อาคารอื่น จะต้องสูงไม่น้อยกว่า 3 เมตร

ข. ทางเดินสำหรับผู้ขายของภายในอาคารตลาดต้องกว้างไม่น้อยกว่า 1.50 เมตร

- (๔) ท้องทำรั้วหรือประตูกันหรือสิ่งป้องกันไว้เพื่อมิให้คน และสัตว์เข้าไปพลุกพล่าน
- (๕) ท้องจัดให้มีส้วม เครื่องสุขภัณฑ์ อุปกรณ์ เครื่องใช้ จำนวนและสถานที่ตั้งตาม

คำแนะนำของเจ้าพนักงานสาธารณสุข

- (๑๐) ท้องจัดให้มีที่สำหรับล้างสินค้าพร้อมติดตั้งท่อระบาย และท่อระบายน้ำทิ้งให้เพียงพอ

ตามคำแนะนำของเจ้าพนักงานสาธารณสุข

- (๑๑) ต้องปฏิบัติตามอื่น ๆ อันเกี่ยวกับสุขลักษณะตามคำแนะนำของเจ้าพนักงานสาธารณสุข

ข้อ ๘ ในกรณีที่ดินที่ทั้งเป็นตลาดและการปลูกสร้างในสถานที่นั้นมีลักษณะพิเศษใดสุขลักษณะ มีการระบายอากาศโดยมีเครื่องปรับอากาศ และได้รับความเห็นชอบจาก เจ้าพนักงานสาธารณสุขแล้ว สถานที่ที่ทั้งและการปลูกสร้างในสถานที่นั้นอาจได้รับยกเว้นไม่ปฏิบัติตามข้อ ๘ ก็ได้

ข้อ ๑๐ ผู้ที่ทั้งตลาดท้องจัดให้มีเครื่องอุปกรณ์และสิ่งอื่น ๆ อันจำเป็นสำหรับสุขลักษณะของตลาด กังต่อไป

(๑) ที่รองรับมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลอันใดสุขลักษณะให้มีขนาดจำนวนเพียงพอ และตั้งอยู่ในสถานที่ที่เหมาะสมตามคำแนะนำของเจ้าพนักงานสาธารณสุข

(๒) น้ำสะอาดรวมทั้งที่เก็บสำรองน้ำให้มีปริมาณเพียงพอ และสะดวกแก่การใช้ สำหรับล้างมือ ล้างสินค้า และล้างตลาด

(๓) เครื่องอุปกรณ์อื่น ๆ ที่จำเป็นสำหรับสุขลักษณะของตลาดตามคำแนะนำของเจ้าพนักงานสาธารณสุข

ข้อ ๑๑ ห้ามมิให้ผู้รับใบอนุญาตแก้ไขสิ่งปลูกสร้างในสถานที่ทั้งตลาด เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจาก เจ้าพนักงานท้องถิ่น

ข้อ ๑๒ ผู้รับใบอนุญาตจะต้องควบคุมใหญ่เจ้าของในสถานที่ทั้งตลาดให้คงควยสุขลักษณะ เรียบร้อยดังต่อไปนี้

- (๑) ต้องรักษาส้วมให้คงสุขลักษณะอยู่เสมอ
- (๒) ท้องจัดให้มีคนงานทำความสะอาดจำนวนเพียงพอ และต้องทำความสะอาดให้สะอาดอยู่เสมอ

(๓) ท้องจัดการกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลในตลาดตามข้อบังคับของท้องถิ่น หรือตามคำแนะนำของ เจ้าพนักงานสาธารณสุข

- (๔) ท้องจัดให้มีแสงสว่างเพียงพอภายในตลาดในเวลากลางวัน
- (๕) ต้องให้มีบุคคลใด นอกจากผู้มีหน้าที่เฝ้าตลาดให้ตลาดเป็นที่หลับนอน
- (๖) ท้องจัดเก็บสิ่งของให้เรียบร้อยปลอดภัยจากสัตว์นำโรคต่าง ๆ และสะดวกแก่การทำความสะอาดระหว่างเวลาเปิดตลาด

(๗) ปฏิบัติการอื่น ๆ ตามคำแนะนำของเจ้าพนักงานสาธารณสุข หรือตามคำสั่งของ เจ้าพนักงานท้องถิ่น

ข้อ ๑๓ ห้ามมิให้วางสิ่งของกีดขวางในตลาด ตามทางเข้าตลาด ทางเดินตลาด และห้ามมิให้ผูกคอกเหว้าคาญใบบริเวณตลาดดังต่อไปนี้

(๑) นำสัตว์ผูกคอกเข้าไปในตลาด แต่ไม่ห้ามถึงสัตว์ที่นำไปขังไว้ในที่ขังสัตว์เพื่อขายเป็นอาหาร

(๒) สะสม พักแรม หรือเพิงสิ่งหนึ่งสิ่งใดในตลาด ทำให้สถานที่สกปรกรกรุงรัง หรือเป็นที่เพาะพันธุ์สัตว์นำโรค หรือเป็นเหตุให้กลิ่นเหม็น

(๓) ก่อ หรือจุดไฟไว้ในลักษณะซึ่งเป็นที่เคืองครอนแก่ผู้อื่นหรืออาจจะเกิดอันตราย

(๔) ทำให้น้ำสะอาดสำหรับใช้ในตลาดเกิดสกปรกขึ้น จนเป็นเหตุให้เสื่อมหรืออาจ

เป็นอันตรายแก่สุขภาพ

(๕) ถาย เท หิง มูลฝอยหรือสิ่งปฏิกูลในที่อื่นใด นอกจากที่ซึ่งจัดไว้สำหรับรองรับ

มูลฝอยหรือสิ่งปฏิกูล

(๖) กระทำการอื่นใดที่จะก่อให้เกิดเหว้าคาญแก่ผู้อื่นตามความเห็นของเจ้าพนักงานสาธารณสุข หรือตามคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่น

ข้อ ๑๔ ในการเข้าขายของในตลาด ผู้เข้าขายของและผู้ช่วยขายต้องปฏิบัติตามต่อไปนี้

(๑) วางสิ่งของอยู่ในขอบเขตที่วางของขายซึ่งจัดไว้ ถ้าวางล้นออกมาให้ถือว่าวางสิ่งของกีดขวางในตลาด และห้ามมิให้วางสิ่งของสูงเกินกว่า ๑.๕๐ เมตร จากระดับพื้นตลาด เว้นแต่จะได้รับความเห็นชอบจากเจ้าพนักงานสาธารณสุข

(๒) วางสินค้าให้ถูกต้องตามที่จัดไว้สำหรับประเภทนั้น

(๓) แต่งกายให้สะอาดตามที่เจ้าพนักงานสาธารณสุขเห็นชอบ

(๔) ใช้เครื่องปกปิดอาหารและภาชนะหรือเครื่องสำหรับประกอบปรุงอาหารให้พ้นฝุ่นละออง สัตว์นำโรค และรักษาเครื่องปกปิดนั้นให้สะอาดใช้การได้อยู่เสมอ

(๕) ใช้น้ำสะอาดในการปรุงแต่ง อาหารและภาชนะ

(๖) ใช้ภาชนะและเครื่องใช้ในการบริโภคที่สะอาด และรักษาให้สะอาดอยู่เสมอ

(๗) ใช้วัตถุที่สะอาดห่อหรือใส่ของให้ถูกวิธี

(๘) ไม่จางหรือใช้บุคคลที่ป่วยหรือมีเหตุควร เชื่อว่าป่วยเป็นโรคติดต่อ ทำการประกอบ

ปรุง หรือขายอาหาร

(๙) ทำความสะอาดที่วางของขายทุกวันก่อนขายและเลิกขาย

(๑๐) ให้มีภาชนะรองรับมูลฝอยที่ถูกสุขลักษณะตามความเห็นของเจ้าพนักงานสาธารณสุขประจำที่วางของขายของตน

(๑๑) ปฏิบัติการอื่น ๆ ให้ถูกต้องตามสุขลักษณะเรียบร้อยตามคำแนะนำของเจ้าพนักงานสาธารณสุข หรือตามคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่น

ข้อ ๑๕. ห้ามมิให้ผู้เช่าขายของในตลาด ขาย ทำ ประกอบปรุง หรือ สะสมอาหาร และสิ่งของอย่างอื่น
ในตลาด เมื่อมีเหตุควรเชื่อว่าเป็นโรคติดต่อ เช่น วัณโรค อหิวาตกโรค ไข้ไทฟอยด์ โรคบิด ไข้สุกใส โรคคางทูม
โรคเรื้อน หรือเมื่อเจ้าพนักงานสาธารณสุขโดยตรวจปรากฏว่า เป็นพาหะและได้รับแจ้งความเป็นหนังสือว่าตนเป็นโรค
พาหะของโรคแล้ว

ข้อ ๑๖. ให้เปิดตลาดตั้งแต่เวลา ๐๔.๐๐ น. และปิดตลาดเมื่อถึงเวลา ๒๐.๐๐ น. เว้นแต่จะได้อำนาจ
ไว้เป็นอันอื่นไว้ในใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นเป็นพิเศษ

ข้อ ๑๗. ผู้ใดทั้งตลาดหรือใช้สถานที่ใดเป็นตลาด โดยไม่ได้รับอนุญาตตามข้อ ๕ มีความผิดตามมาตรา ๙๑
แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๔๙๔

ข้อ ๑๘. ผู้รับใบอนุญาตให้ทั้งตลาด หรือใช้สถานที่แห่งใดเป็นตลาด หรือผู้เช่าขายของในตลาด กระทำ
ความผิดโดยฝ่าฝืนเทศบัญญัตินี้ เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจสั่งพักใช้ใบอนุญาตได้คราวหนึ่งไม่เกินสิบห้าวัน ในกรณี
ผู้รับใบอนุญาตถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตมาแล้วสองครั้งแล้ว และมีเหตุที่จะต้องถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตอีก

ข้อ ๑๙. ถ้าปรากฏว่าผู้เช่าขายของในตลาดใดเป็นโรคติดต่อ หรือเป็นพาหะโรคติดต่อซึ่งเจ้าพนักงาน
สาธารณสุขเห็นว่า ถ้าอนุญาตให้เขาขายของต่อไปจะเป็นอันตรายแก่สุขภาพของประชาชน เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจ
สั่งให้บุคคลขายเสียก็ได้

ข้อ ๒๐. ใบอนุญาตที่ออกให้ตามเทศบัญญัตินี้ สิ้นสุดในวันที่ใบอนุญาตครบกำหนดหนึ่งปี บรรดาใบอนุญาต
ที่ออกก่อนวันที่ใช้เทศบัญญัตินี้ คงใช้ต่อไปจนสิ้นอายุ ใบอนุญาตนั้น

ข้อ ๒๑. ผู้รับใบอนุญาตต้องยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นพร้อมกับชำระค่าธรรมเนียม
ก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุ

หากมิได้ยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตพร้อมชำระค่าธรรมเนียมภายในระยะเวลาดังกล่าว จะต้อง
ชำระค่าปรับเพิ่มอีกร้อยละสิบของจำนวนค่าธรรมเนียมที่ค้างชำระ

ข้อ ๒๒. ในนายกเทศมนตรีเมืองพนัสนิคม มีหน้าที่รักษาการให้เป็นไปตามเทศบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจ
ออกระเบียบหรือข้อปฏิบัติ เพื่อให้เป็นไปตามเทศบัญญัตินี้

ประกาศ ณ วันที่ ๑๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๓๙

(ลงชื่อ) วิชัย อัมราลิขิต
(นายวิชัย อัมราลิขิต)

นายกเทศมนตรี เมืองพนัสนิคม

๑หมัฒติ
สุจริต ปิณฑิมนันท์
(นายสุจริต ปิณฑิมนันท์)
ผู้ดำรงการบังคับคดีสุจริต